

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

серия основана в 1996 г.



**С.Н. БРАТАНОВСКИЙ,
Ю.В. КАПИТАНЕЦ,
В.В. СОЦКОВ**

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ

УЧЕБНИК

Четвертое издание

*Рекомендовано Межрегиональным учебно-методическим советом
профессионального образования в качестве учебника
для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по укрупненной группе специальностей 40.00.00 «Юриспруденция»
(протокол № 9 от 17.11.2022)*

Москва
РИОР
ИНФРА-М

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.401я73
Б87

ФЗ № 436-ФЗ	Издание не подлежит маркировке в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1
----------------	--

Авторы:

Братановский С.Н. — д-р юрид. наук, главный научный сотрудник кафедры государственного и муниципального управления Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, почетный работник высшего профессионального образования, автор 495 печатных работ, в том числе более 50 монографий, учебников и учебных пособий, по проблемам государственного управления, административного права и спортивного права (Москва);

Капитанец Ю.В. — канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, автор более 30 публикаций, в том числе более 10 монографий и учебников, по проблемам государственного и муниципального управления, конституционного права (Москва);

Соцков В.В. — канд. экон. наук, проректор, ассистент кафедры государственного и муниципального управления Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, автор 30 публикаций по проблемам государственного и муниципального управления, конституционного права (Москва)

Рецензенты:

Солдатов А.П. — д-р юрид. наук, профессор кафедры административного права Академии управления МВД России (Москва);

Юсупов В.А. — д-р юрид. наук, профессор кафедры административного права и процесса Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Москва)

Братановский С.Н., Капитанец Ю.В., Соцков В.В.

Б87

Административное право России : учебник / С.Н. Братановский, Ю.В. Капитанец, В.В. Соцков. — 4-е изд. — Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2026. — 298 с. — (Высшее образование). — DOI: <https://doi.org/10.29039/02011-1>

ISBN 978-5-369-02011-1 (РИОР)

ISBN 978-5-16-021961-5 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-114717-7 (ИНФРА-М, online)

В учебнике в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования и программой курса систематически изложены административно-правовые институты, а также проблемы теории и практики организации и осуществления исполнительной власти в России. В четвертом издании учтены изменения, произошедшие в последние годы в системе государственного управления и в сфере административного законодательства.

Адресован студентам, аспирантам, преподавателям юридических вузов и других высших учебных заведений. Учебник также может быть рекомендован работникам органов государственной власти и местного самоуправления в случае возникновения вопросов, связанных с применением норм административного права на практике.

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.401я73

ISBN 978-5-369-01977-1 (РИОР)
ISBN 978-5-16-020654-7 (ИНФРА-М, print)
ISBN 978-5-16-113317-0 (ИНФРА-М, online)

© Братановский С.Н.,
Капитанец Ю.В.,
Соцков В.В.

ВВЕДЕНИЕ

Административное право — отрасль права, регулирующая общественные отношения, складывающиеся в сфере публичного управления. Это одна из наиболее сложных и объемных отраслей российского права. Административное право — наиболее динамично развивающаяся отрасль публичного права, оно регулирует самый широкий круг общественных правоотношений. Его изучение входит в государственные стандарты высшего юридического образования. Административное право оказывает огромное влияние на все общественные отношения и отрасли права.

В административно-правовые отношения, направленные на охрану и защиту прав и свобод людей, обеспечение благоприятной среды обитания, вовлечено все население Российской Федерации, а также иностранные граждане, работающие или временно пребывающие на территории нашей страны. Запросы и потребности российского общества и государства постоянно меняются. Современному российскому государству стали необходимы новые научные разработки в области публичного управления в социальной сфере, в экономике, безопасности и культуре. Своей задачей авторы ставили исследование сущности, социальной природы и многообразия форм управления, раскрытие комплексного характера предмета, методов и источников административного права, публичного статуса юридических и физических лиц, государственной службы.

Настоящий учебник поможет студентам разобраться в сложной системе административных правоотношений, понять структуру органов публичной власти, особенности и виды государственной службы, административное принуждение и административный процесс, сформировать представление о том, в каких формах и какими методами осуществляется государственное управление. В учебнике рассматриваются современные научные подходы ученых к пониманию предмета административного права и административных правоотношений. Авторами раскрываются основные категории административной науки. При подготовке учебника учитывались последние изменения законодательства, использовались научные труды ученых и учебная литература.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава 1. ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	4
1.1. Понятие, особенности и виды управления	4
1.2. Понятие, признаки и принципы публичного управления.....	10
1.3. Исполнительная власть, публичное управление: взаимосвязь и соотношение.....	17
Глава 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА	25
2.1. Понятие и предмет административного права.....	25
2.2. Сущность и содержание методов административного права	28
2.3. Система административного права	34
2.4. Соотношение административного права с отраслями частного и публичного права	37
Глава 3. НОРМЫ И ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.....	43
3.1. Понятие и структура норм административного права.....	43
3.2. Виды административно-правовых норм	45
3.3. Реализация административно-правовых норм	48
3.4. Источники административного права	52
Глава 4. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ.....	56
4.1. Понятие административно-правовых отношений	56
4.2. Юридические факты в административном праве	63
4.3. Виды административно-правовых отношений	64
Глава 5. ПУБЛИЧНЫЙ СТАТУС ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ	68
5.1. Административная правосубъектность физических лиц в России.....	68

5.2.	Права и обязанности граждан России в сфере государственного управления	73
5.3.	Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации	80
Глава 6.	ОРГАНИЗАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.....	85
6.1.	Административно-правовой статус организаций и их классификация. Статус иностранного агента.....	85
6.2.	Общественные объединения как субъекты административного права	96
Глава 7.	ПУБЛИЧНЫЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	104
7.1.	Место и роль Президента Российской Федерации в системе публичной власти.....	104
7.2.	Правовой статус и структура администрации Президента Российской Федерации.....	106
Глава 8.	ПУБЛИЧНЫЙ СТАТУС ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.....	113
8.1.	Понятие и правовой статус органов исполнительной власти	113
8.2.	Виды органов исполнительной власти.....	120
8.3.	Правительство Российской Федерации.....	125
8.4.	Федеральные органы исполнительной власти	130
8.5.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.....	135
8.6.	Структура аппарата и штаты государственных органов исполнительной власти	139
Глава 9.	ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	144
9.1.	Понятие, характерные признаки, виды и принципы государственной службы	144
9.2.	Понятие и классификация государственных служащих.....	152
9.3.	Основы общего административно-правового статуса государственных служащих	154

Глава 10.	ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	158
10.1.	Понятие и принципы государственной гражданской службы Российской Федерации.....	159
10.2.	Должности государственной гражданской службы ...	161
10.3.	Права и обязанности государственного гражданского служащего	164
10.4.	Ограничения и запреты на государственной гражданской службе	168
10.5.	Гарантии государственного гражданского служащего	169
10.6.	Порядок поступления на государственную гражданскую службу и ее прохождение.....	172
10.7.	Система стимулирования и ответственность государственных гражданских служащих.....	183
10.8.	Прекращение государственной гражданской службы	193
10.9.	Организационно-правовые факторы, способствующие проявлению коррупции в системе государственного управления	198
Глава 11.	ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	207
11.1.	Понятие и виды форм государственного управления.....	207
11.2.	Акты государственного управления	208
11.3.	Виды актов государственного управления	212
11.4.	Порядок подготовки, принятия и опубликования актов государственного управления	216
11.5.	Индивидуальные акты государственного управления.....	223
11.6.	Административный договор	226
11.7.	Неправовые формы государственного управления	229
Глава 12.	МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	231
12.1.	Понятие и виды методов государственного управления	231

12.2.	Убеждение в административном праве	235
12.3.	Понятие, сущность и виды административного принуждения	240
Глава 13.	АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	251
13.1.	Понятие административной ответственности	251
13.2.	Освобождение от административной ответственности	257
13.3.	Административное правонарушение: понятие и основные признаки.....	261
13.4.	Общая характеристика административных наказаний.....	270
13.5.	Назначение административного наказания.....	276
Глава 14.	АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС.....	278
14.1.	Понятие и признаки административного процесса.....	278
14.2.	Структура и виды административного процесса	279
14.3.	Стадии и принципы административного процесса	282
Литература	287

По вопросам приобретения книг обращайтесь:
Отдел продаж «ИНФРА-М» (оптовая продажа):

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1

Тел. (495) 280-15-96; факс (495) 280-36-29

E-mail: books@infra-m.ru

•

Отдел «Книга—почтой»:

тел. (495) 280-15-96 (доб. 246)

Учебное издание

**Братановский Сергей Николаевич,
Капитанец Юлия Владимировна,
Соцков Виталий Валерьевич**

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебник

Оригинал-макет подготовлен в Издательском Центре РИОР

Подписано в печать 20.02.2026.

Формат 60×90/16. Бумага офсетная.

Гарнитура Newton. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 18,62. Уч.-изд. л. 18,1.

Тираж 500 экз. (I-50). Заказ № 00000

Цена свободная.

ТК 683260 — 2237118 — 200226

ООО «Издательский Центр РИОР»

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В.

Тел.: (495) 280-38-67. Факс: (495) 280-36-29

E-mail: info@riorp.ru <https://www.riorp.com>

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1.

Тел.: (495) 280-15-96. Факс: (495) 280-36-29.

E-mail: books@infra-m.ru <http://www.infra-m.ru>

Отпечатано в типографии

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1

Тел.: (495) 859-48-62

ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ХОЛДИНГ ИНФРА-М

ИНФРА-М — крупнейший издательский холдинг академической литературы. Мы объединили 8 российских издательств, охватывающих **все сферы науки и образования**.



Российский разработчик научно-образовательной среды **ZnaniUM** и цифровых сервисов по агрегации и анализу научных данных.

Более **30 лет** лидерства на образовательном рынке литературы для разных уровней образования и направлений подготовки.

КОМПЛЕКСНОЕ РЕШЕНИЕ

по цифровизации и комплектованию для широкого круга организаций: от ВУЗов и учреждений СПО до корпоративных библиотек

УДОБНЫЙ ИНТЕРНЕТ-МАГАЗИН

для частных и юридических лиц

НАШИ УСЛУГИ:

Книгоиздание с присвоением всех необходимых метаданных и полной редакционно-издательской подготовкой за счет издательства.

По вопросам книгоиздания:

телефон: 8 (495) 859-48-60 (доб. 508).
e-mail: izdat@infra-m.ru

Комплектование библиотечного фонда печатной литературой собственного издания и сотрудничество в рамках государственных закупок по № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

По вопросам комплектования печатными изданиями:

тел: 8 (495) 859-48-60 (звонок бесплатный)
e-mail: books@infra-m.ru

Предоставление доступа к ЭБС ZnaniUM — эксклюзивному IT-решению для цифровизации образовательных организаций.

По вопросам подключения к ZnaniUM:

тел: 8 (800) 511-00-89 (звонок бесплатный)
e-mail: ebs_support@znanium.com

Продажа книг оптом — научная и учебная литература для вашей библиотеки.

По вопросам оптовых продаж:

тел: +7 (495) 859-48-60 (доб.218)
e-mail: seller2@infra-m.ru

Продажа книг в розницу — купить книгу вы можете на сайте infra-m.ru

По всем вопросам, связанным с покупкой книг:

тел: +7 (495) 859-48-60 (доб.222)
e-mail: travkina_ay@infra-m.ru



ИНФРА • М
издательский холдинг

znanium.com
электронно-библиотечная система

ПОКУПАЙТЕ НАШИ КНИГИ В ПЕЧАТНОМ ФОРМАТЕ!

ЧЕРЕЗ ИНТЕРНЕТ-МАГАЗИН ИНФРА-М
INFRA-M.RU

- 8000+ наименований собственных изданий НИЦ ИНФРА-М
- Выгодные цены от производителя
- Скидки и акции для постоянных покупателей



Поможем оформить заказ для себя или для организации.
Допечатаем тираж любой книги в течение 3-х недель, если
ее не окажется на складе.
Доставим заказ в любую точку России.

НА КРУПНЕЙШИХ МАРКЕТПЛЕЙСАХ:

Wildberries



Ozon



Яндекс.Маркет



В МАГАЗИНАХ:

Читай-город
chitai-gorod.ru

Главкнига.su
glavkniga.su

Молодая гвардия
gvardiya.ru

Библио-Глобус
biblio-globus.ru

ТД Москва
moscowbooks.ru

Буквоед
bookvoed.ru

АКЦИЯ! СКИДКА ДЛЯ НА ВТОРУЮ ПОКУПКУ — 10%! КАК ПОЛУЧИТЬ СКИДКУ?

1. Убедитесь, что покупали книгу на сайте Инфра-М и завели личный кабинет.
2. После покупки проверьте email, указанный при регистрации. На него поступит ваш промокод на скидку в 10%.
3. Возникли вопросы по акции? Свяжитесь с нами по email: travkina_ay@infra-m.ru
ИНФРА-М — МЫ ДЕЛАЕМ ЗНАНИЯ ДОСТУПНЕЕ.