

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ,  
ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ  
И БЕЗОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ПРОБЛЕМЫ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
И СИСТЕМНЫХ СВЯЗЕЙ

Монография

*Под редакцией доктора юридических наук,  
профессора Д.А. Липинского*

Москва  
РИОР

УДК 340.1  
ББК 67.0  
НЗ5

ФЗ № 436-ФЗ	Издание не подлежит маркировке в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1
----------------	--

*Монография подготовлена при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ), проект № 19-011-00083 А «Юридическая ответственность в механизме обеспечения национальной безопасности»*

Авторы:

*Липинский Д.А.* — д-р юрид. наук, профессор, профессор департамента магистратуры ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет»;

*Макарейко Н.В.* — д-р юрид. наук, доцент, профессор кафедры административного права и процесса ФГКОУ ВО «Нижегородская академия МВД России»;

*Мусаткина А.А.* — канд. юрид. наук, доцент, доцент департамента бакалавриата ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет»;

*Фомин А.А.* — д-р юрид. наук, профессор, профессор кафедры конституционного и административного права ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»;

*Стапкин А.Н.* — канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры конституционного и административного права ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет»;

*Чуклова Е.В.* — канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры предпринимательского и трудового права ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет»

Рецензенты:

*Хужин А.М.* — д-р юрид. наук, профессор;

*Романовский Г.Б.* — д-р юрид. наук, профессор

**НЗ5**      **Национальная безопасность, юридическая ответственность и безответственность: проблемы механизма взаимодействия и системных связей** : монография / Д.А. Липинский, Н.В. Макарейко, А.А. Мусаткина и др.; под ред. д-ра юрид. наук., проф. Д.А. Липинского. — М.: РИОР, 2020. — 578 с. — (Advances in Law Studies). — DOI: <https://doi.org/10.29039/02039-5>

ISBN 978-5-369-02039-5

Монография посвящена относительно новому направлению в юридической науке — теории национальной безопасности и ее юридического обеспечения. Национальная безопасность рассматривается с точки зрения ее механизма и юридического обеспечения во взаимосвязи с юридической ответственностью и безответственностью. В работе определяются место, значение и роль юридической ответственности с юридической безопасностью в механизме обеспечения национальной безопасности, а также угрозы, исходящие от юридической безответственности для нормального функционирования общества и государства. Исследуются системные связи между данными явлениями.

Книга адресована научным работникам, студентам юридических направлений подготовки, аспирантам, магистрантам, а также всем лицам, интересующимся вопросами национальной безопасности и юридической ответственности.

УДК 340.1  
ББК 67.0

ISBN 978-5-369-02039-5

© Коллектив авторов

## АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

---

*Липинский Дмитрий Анатольевич*, доктор юридических наук, профессор, профессор департамента магистратуры ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет»: введение, § 2.1, 2.2, глава 3; в соавторстве с А.А. Мусаткиной — § 2.3, 6.1, 6.2, 12.4; в соавторстве с А.А. Мусаткиной, А.Н. Станкиным, Е.В. Чуковой — § 12.1; в соавторстве с Н.А. Макарейко, А.А. Мусаткиной — § 12.2.

*Макарейко Николай Владимирович*, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры административного права и процесса ФГКОУ ВО «Нижегородская академия МВД России» — § 1.1, 1.2, 1.5, глава 9; в соавторстве с Д.А. Липинским, А.А. Мусаткиной — § 12.2.

*Фомин Алексей Александрович*, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и административного права ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» — § 1.3, 1.4, 5.4, 5.5, глава 8, § 12.3.

*Мусаткина Александра Анатольевна*, кандидат юридических наук, доцент, доцент департамента бакалавриата ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет»: глава 7; в соавторстве с Д.А. Липинским — § 2.3, 6.1, 6.2, 12.4; в соавторстве с Д.А. Липинским, А.Н. Станкиным, Е.В. Чуковой — § 12.1; в соавторстве с Н.А. Макарейко, Д.А. Липинским — § 12.2.

*Станкин Алексей Николаевич*, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и административного права ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» — глава 11, § 5.1, 5.2, 5.3; в соавторстве с Д.А. Липинским, А.А. Мусаткиной, Е.В. Чуковой — § 12.1.

*Чукова Елена Валериевна*, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры предпринимательского и трудового права ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» — глава 4, глава 10; в соавторстве с Д.А. Липинским, А.А. Мусаткиной, А.Н. Станкиным — § 12.1.

## **ВВЕДЕНИЕ**

---

---

Научная задача определения места, значения и роли юридической ответственности в механизме обеспечения национальной безопасности обусловлена современным состоянием общественных отношений, уровнем развития общества, тенденциями формирования законодательства, позитивными и негативными факторами, действующими в отечественной правовой системе. В настоящее время мы наблюдаем количественный и качественный рост правонарушаемости; значительное увеличение техногенных катастроф, обусловленных безответственностью субъектов общественных отношений; транснациональный характер преступных группировок; коррупцию и другие негативные явления, которые создают угрозы национальной безопасности и подрывают авторитет России на международной арене. При этом во многом такое состояние обусловлено юридической безответственностью субъектов права, как государственных и муниципальных служащих, так и обычных граждан, не наделенных данным правовым статусом.

Не последняя роль в минимизации и устранении угроз национальной безопасности отводится юридической ответственности. Представленное научное исследование направлено на разрешение задачи нейтрализации юридической безответственности, а также разработку системы мер юридической ответственности, призванных нивелировать или минимизировать угрозы национальной безопасности. Ее разрешение возможно не путем изолированного исследования юридической ответственности от механизма обеспечения национальной безопасности, а только в рамках данной системы, во взаимосвязях с иными элементами, которые показывают, как они дополняют и взаимно обеспечивают друг друга. Соответственно, сбой в одном элементе сложного механизма приводит к сбою в других элементах. Кроме того, в основе функционирования практически всех элементов национальной безопасности находится правовая основа, в том числе, и юридическая ответственность, а юридическая безопасность выступает составной частью национальной безопасности.

Актуальность данной проблемы заключается в том, что до настоящего времени юридическая ответственность, безответственность и национальная безопасность не имеют определенного семантического, гносеологического и логико-юридического статуса. С провозглашением человека, его прав и свобод высшей ценностью необходимо по-новому осмыслить взаимосвязь различных видов безопасности, определив в механизме национальной безопасности роль и значение юридической ответственности, а также юридической безопасности. До настоящего времени исследованию подвергались отдельные виды безопасности: экономическая, военная, экологическая, техногенная, информационная и юридическая. При этом юридическая ответственность и безопасность неизбежно сопутствуют друг другу, а зачастую юридическая ответственность обеспечивает различные виды безопасности, что обусловлено провозглашением нашего государства правовым, а также повышением роли и значения юридической ответственности в жизнедеятельности общества.

Также не подвергалась исследованию юридическая ответственность во взаимосвязи с юридической безопасностью и юридической безответственностью. Между тем, юридическая ответственность в системе иных правовых средств занимает одно из ведущих мест в обеспечении юридической безопасности и иных видов национальной безопасности. В настоящее время возникла острая необходимость в совершенствовании юридической ответственности и механизма национальной безопасности, построении моделей взаимодействия юридической ответственности, юридической безопасности с иными видами безопасности.

## **СОДЕРЖАНИЕ**

---

---

<b>АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ МОНОГРАФИИ</b> .....	3
<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	4
<b>Глава 1. НОРМАТИВНАЯ СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b> .....	6
§ 1.1. Правовое регулирование национальной безопасности.....	6
§ 1.2. Юридическая безопасность: понятие, признаки и нормативная основа.....	33
§ 1.3. Механизм национальной безопасности.....	60
§ 1.4. Судебная власть в механизме национальной безопасности.....	71
§ 1.5. Соотношение юридической безопасности и национальной безопасности.....	81
<b>Глава 2. ЮРИДИЧЕСКАЯ БЕЗОТВЕТСТВЕННОСТЬ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b> .....	94
§ 2.1. Понятия юридической ответственности и безответственности.....	94
§ 2.2. Юридическая ответственность и безответственность как парные юридические категории.....	111
§ 2.3. Юридическая ответственность, безответственность, правовая и национальная безопасность: проблемы соотношения и системных связей.....	123
<b>Глава 3. РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В МЕХАНИЗМЕ ПРАВОВЫХ И ИНЫХ СРЕДСТВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ НАЦИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ</b> ...	139
§ 3.1. Цели и функции юридической ответственности в механизме обеспечения национальной безопасности.....	139
§ 3.2. Юридическая ответственность в механизме правового регулирования, обеспечивающего национальную безопасность..	159
§ 3.3. Юридическая ответственность в системе организационных и иных средств обеспечения национальной безопасности.....	175

---

---

<b>ГЛАВА 4. ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, БЕЗОТВЕТСТВЕННОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ .....</b>	<b>186</b>
§ 4.1. О понятии процессуальной безопасности и ее месте в системе национальной безопасности.....	186
§ 4.2. Процессуальная ответственность и процессуальная безответственность: признаки, взаимосвязи и соотношение с угрозами национальной безопасности.....	194
<b>Глава 5. КОНСТИТУЦИОННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, БЕЗОТВЕТСТВЕННОСТЬ И КОНСТИТУЦИОННО- ПРАВОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ .....</b>	<b>205</b>
§ 5.1. Конституционно-правовое регулирование национальной безопасности.....	205
§ 5.2. Конституционно-правовая ответственность и безответственность как парные юридические категории .....	211
§ 5.3. Конституционно-правовая безопасность: понятие, признаки и соотношение с национальной безопасностью .....	221
§ 5.4. Право на безопасность и гарантии его реализации в условиях исключительных (чрезвычайных) режимов .....	229
§ 5.5. Юридическая ответственность государственных органов и должностных лиц как гарантия конституционной безопасности .....	237
<b>Глава 6. ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, БЕЗОТВЕТСТВЕННОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ И СЛУЖЕБНЫХ ОТНОШЕНИЙ .....</b>	<b>247</b>
§ 6.1. Юридическая и национальная безопасность в сфере трудовых отношений: понятие, признаки и соотношение .....	247
§ 6.2. О дисциплинарной ответственности, безответственности и взаимосвязях с правовой безопасностью .....	271

<b>Глава 7. ФИНАНСОВО–ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, БЕЗОТВЕТСТВЕННОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ</b> .....	282
§ 7.1. Финансово-правовое регулирование национальной безопасности .....	282
§ 7.2. Финансово-правовая безопасность: понятие, признаки и взаимосвязи с национальной безопасностью .....	289
§ 7.3. Финансово-правовая ответственность, безответственность и взаимосвязи с национальной безопасностью .....	306
<b>Глава 8. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, БЕЗОТВЕТСТВЕННОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ</b> .....	325
§ 8.1. История развития института уголовной ответственности за преступления против личной и государственной безопасности .....	325
§ 8.2. Уголовно-правовое регулирование национальной безопасности на современном этапе .....	338
§ 8.3. Формы проявления уголовно-правовой безответственности в сфере национальной безопасности .....	351
<b>Глава 9. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, БЕЗОТВЕТСТВЕННОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ</b> .....	365
§ 9.1. Административно-правовое регулирование национальной безопасности .....	365
§ 9.2. Административно-правовая безопасность: понятие, признаки и взаимосвязи с национальной безопасностью .....	381
§ 9.3. Административно-правовая ответственность, безответственность и взаимосвязи с национальной безопасностью .....	399
<b>Глава 10. ГРАЖДАНСКО–ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, БЕЗОТВЕТСТВЕННОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ</b> .....	419
§ 10.1. Гражданско-правовое регулирование национальной безопасности .....	419
§ 10.2. Гражданско-правовая безопасность: понятие, признаки и взаимосвязи с национальной безопасностью .....	427
§ 10.3. Гражданско-правовая ответственность, безответственность и взаимосвязи с национальной безопасностью .....	436

<b>Глава 11. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....</b>	<b>447</b>
§ 11.1. Правовое регулирование юридической ответственности органов государственной власти и должностных лиц в сфере обеспечения национальной безопасности.....	447
§ 11.2. Проблемы декларативности юридической ответственности органов государственной власти и должностных лиц за обеспечение национальной безопасности.....	475
§ 11.3. Служебная дисциплина как одна из основ национальной безопасности.....	494
<b>Глава 12. УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ.....</b>	<b>517</b>
§ 12.1. Коррупционные риски как угроза национальной безопасности: сравнительный анализ их предупреждения и минимизации.....	517
§ 12.2. Правовые аспекты обеспечения экономической безопасности в условиях развития цифровой экономики.....	532
§ 12.3. Угрозы криминальной безопасности в государственном правоохранительном механизме обеспечения национальной безопасности.....	541
§ 12.4. Общесоциальные ценности в стратегиях национальной безопасности Российской Федерации и Германии.....	551
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>570</b>

*Научное издание*

**НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ,  
ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ  
И БЕЗОТВЕТСТВЕННОСТЬ:  
ПРОБЛЕМЫ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
И СИСТЕМНЫХ СВЯЗЕЙ**

Монография

Подписано в печать 14.10.2020. Формат 60×90/16.  
Гарнитура Times. Бумага офсетная  
Усл. печ. л. 36,12. Уч.-изд. л. 32,18  
Тираж 310 экз. Заказ № 30,22  
Цена свободная.

ООО «Издательский Центр РИОР»  
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В.  
Тел.: (495) 280-38-67  
E-mail: [info@riorp.ru](mailto:info@riorp.ru) <https://riorpub.com>