
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

**О.А. УЛЬЯНИНА,
А.М. ЗИНАТУЛЛИНА,
Е.И. ЛЮБКА**

**ТЕРРОРИЗМ
И ЭКСТРЕМИЗМ:
СИСТЕМА ПРОФИЛАКТИКИ
В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Москва
РИОР

УДК 323.285
ББК 66.686
Т35

ФЗ № 436-ФЗ	Издание не подлежит маркировке в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1
----------------	--

Авторы:

Ульянина О.А. — д-р психол. наук, профессор РАО. Руководитель Федерального ресурсного центра психологической службы в системе образования Российской академии образования, главный научный сотрудник Академии управления МВД России;

Зинатуллина А.М. — магистр психологии, аспирант кафедры научных основ экстремальной психологии Московского государственного психолого-педагогического университета, главный аналитик Федерального ресурсного центра психологической службы в системе образования Российской академии образования. Руководитель проекта Росмолодежи «Родительский университет»;

Любка Е.И. — главный специалист Российской академии образования, педагог-психолог, психолог-эксперт в области защиты детей, подростков от жестокого обращения и по вопросам детско-родительских отношений

Рецензенты:

Марын М.И. — д-р психол. наук, профессор, профессор кафедры научных основ экстремальной психологии Московского государственного психолого-педагогического университета;

Павличенко Н.В. — д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заместитель начальника Академии управления МВД России

Т35 **Терроризм и экстремизм : система профилактики в молодежной среде :** методические рекомендации / О.А. Ульянина, А.М. Зинатуллина, Е.И. Любка. — Москва: РИОР, 2021. — 72 с. — (ВО). — DOI: doi.org/10.29039/02050-0

ISBN 978-5-369-02050-0

В работе описаны теоретико-методологические и организационно-правовые аспекты профилактики воздействия идеологии экстремизма и терроризма в Российской Федерации; обозначены особенности современного экстремизма и терроризма в России; проанализирована роль глобальной сети Интернет в распространении идеологии терроризма. Разработана и представлена система профилактики идеологии экстремизма и терроризма в образовательных организациях, предусматривающая широкий комплекс организационных и практических мер.

Издание адресовано администраторам образования, педагогам, педагогам-психологам образовательных организаций высшего образования.

УДК 323.285
ББК 66.686

© О.А. Ульянина,
А.М. Зинатуллина,
Е.И. Любка

ISBN 978-5-369-02050-0

СОДЕРЖАНИЕ

Глоссарий	4
Нормативное правовое регулирование «идеологии» и «противодействия идеологии терроризма» в Российской Федерации	14
Введение	16
Особенности современного терроризма в России	20
Экстремизм как социально-политическое явление.....	22
Глобальная сеть Интернет и идеология терроризма.....	34
Система профилактики идеологии экстремизма и терроризма в образовательных организациях.....	39
Заключение.....	51
Справочные и информационные ресурсы и материалы	53
Список литературы	55
Приложения	57
Приложение А. Ключевые слова для поиска противоправного контента	57
Приложение Б. Основные признаки радикального ислама	70

ГЛОССАРИЙ

Атрибутика — совокупность существенных отличительных (часто внешних) признаков принадлежности к чему-либо, признаков общих для какого-либо ряда предметов, явлений. Атрибутикой считается набор предметов, необходимых для соблюдения традиции, совершения того или иного ритуала. Различают спортивную, военную, театральную, ритуальную, оккультную, религиозную и другие виды атрибутики.

Под **идеологией терроризма (террористической идеологией¹)** понимается «...совокупность идей, концепций, верований, догматов, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для участия...»² в этой деятельности. Наибольшую угрозу представляет идеология религиозно-политического экстремизма, составляющая основу деятельности международных террористических организаций³.

«ИТ⁴ — как политическое (политологическое) явление. ИТ с этих позиций рассматривается как совокупность идеологического обоснования:

- 1) применения насилия при осуществлении определенной тактики политической борьбы (террористической);
- 2) сути механизма политико-террористического шантажа, силового противостояния действующей власти;
- 3) политической стратегии и радикального политического курса, реализуемого террористическими средствами;
- 4) использования декларативности, резонансности, данных о политической дестабилизации (нестабильности) — как реальных, так и вымышленных, обоснования применения насилия, воздействия на массовую психологию;

¹ Далее — ИТ.

² Васнецова А.С. Идеология терроризма // Социодинамика. 2014. № 12. С. 36–58.

³ Комплексный план противодействия идеологии терроризма в РФ на 2013–2018 годы, утв. Президентом РФ от 26.04.2013 № Пр-1069. URL: <https://docs.edu.gov.ru/document/9b10cfca04e68a28b78e4db382df5232/>.

⁴ А.С. Васнецова подробно рассматривает ИТ, что и приводится в данных методических рекомендациях.

5) употребления в своих целях социокультурных и политических характеристик общества»¹.

«ИТ — как конфликтологическое явление, заключающееся в следующих параметрах:

- 1) как реакция на имеющиеся в социуме проблемы — основания терроризма (наличие сепаратистских устремлений, национальных проблем, религиозных, этнических и идеологических конфликтов);
- 2) присущность кризисным этапам постмодернизационного периода;
- 3) возникновение на границах культур и эпох исторического развития;
- 4) как индикатор кризисных процессов (нелегалитский канал связи между обществом и властью, между отдельной частью общества и обществом в целом, острое неблагополучие в некоторой зоне социального пространства);
- 5) мотивированная система решения различных социальных противоречий (идеологических, межэтнических, межрелигиозных и др.), порождающих социальные конфликты на глобальном, региональном и национальном уровнях, не нашедших своего разрешения; внутриобщественная разобщенность, недоверие и враждебность по религиозным, этническим, политическим и другим социально значимым признакам. Возникает на фоне нерешенности в государстве ряда сложных социально-экономических и политических проблем, размывания общесоциальных и морально-правовых ориентиров и стандартов, а также нарастающего замещения их идеями крайнего группового индивидуализма, агрессивности, социальной и иной исключительности и т.д.»².

«ИТ как сочетание разнонаправленных мотивов (стратегических, психологических, идеологических и др. или их сочетание), предусматривающих в совокупности либо по отдельности: насильственные коренное или частичное изменение экономического или политического строя в государстве, замену светской власти на конфессиональную (инонациональную), изменение формы государственного устройства, создание самостоятельного государства или достижение частичных изменений в положении соответствующих этнических (религиозных, социальных)

¹ Васнецова А.С. Идеология терроризма // Социодинамика. 2014. № 12. С. 36–58.

² Там же.

образований, либо как использование насилия с целью получения материальной выгоды, в целях радикальной защиты живой среды от загрязнения и т.д.»¹.

«ИТ — как обоснование разрушения существующей государственной системы и отношений гражданского общества с помощью физического уничтожения представителей государственных структур и массового запугивания населения»².

ИТ в обобщенной форме рассматривается как:

- идеология насилия, в том числе вооруженного;
- противовес государственной идеологии;
- массированное идейно-пропагандистское и морально-психологическое воздействие на население в определенных (террористических) целях;
- деструктивная практика, самоутверждение свободы посредством насилия;
- порождение действительных либо мнимых исторических обид;
- результат криминализации российского общества;
- реализация ряда стратегических устремлений и навязывание иных стандартов развития государству и обществу, в том числе со стороны иностранных государств;
- концепция отторжения ряда российских регионов;
- следствие низкого уровня политической и правовой культуры в обществе, правовой нигилизм;
- пропаганда насилия;
- результат смыкания политической идеи с преступностью;
- человеконенавистническая идеология;
- идеология борьбы бедных против богатых;
- синоним идеологии панисламизма и религиозного фундаментализма;
- дарвинизм и материализм;
- разновидность либо синоним идеологии экстремизма;
- реакция на вызовы глобализации, западной цивилизации, альтернативная модель развития мирового порядка, строящаяся на основе различных заимствований из классического марксизма, анархизма, утопического социализма, панисламизма и т.д.;

¹ Васнецова А.С. Идеология терроризма // Социодинамика. 2014. № 12. С. 36–58.

² Там же.

- стремление к определенным «истокам и ценностям»;
- идеологическое обоснование преодоления личностного отчуждения;
- лозунг радикальной оппозиции и синоним бунтарства;
- синоним идеологии революционных и освободительных движений, идеологическая доктрина революционной войны;
- как идеология политического насилия;
- как насильственно-вооруженный фанатизм;
- разновидность обоснования теории прямого действия и популизма¹.

Каналы распространения ИТ — совокупность технических и иных средств, обеспечивающих доведение ИТ до объектов идеологического воздействия (сеть Интернет, распространение печатной продукции, проповеди и личные контакты)².

Носители ИТ — лица и организации, заинтересованные в разработке и распространении ИТ, а также попавшие под ее влияние и действующие по ее распространению или в соответствии с ее призывами и целевыми установками.

Противодействие терроризму — «деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма»³.

Радикализм — политическое течение, сторонники которого подвергают критике существующую систему и настаивают на необходимости радикальных преобразований и реформ; использование

¹ Васнецова А.С. Идеология терроризма // Социодинамика. 2014. № 12. С. 36–58.

² Комплексный план противодействия идеологии терроризма в РФ на 2013–2018 годы, утв. Президентом РФ от 26.04.2013 № Пр-1069. URL: <https://docs.edu.gov.ru/document/9b10cfca04e68a28b78e4db382df5232/>.

³ П. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/4f4dc493704d123d418c32ed33872ca5b3fb16936/.

радикальных методов при решении каких-либо вопросов, решительный образ действий¹.

Радикальный ислам — это урегулирование различных проблем решительным и необратимым способом, ведущим к индивидуальному или массовому террору, похищениям и убийствам людей и т.д.²

Суицидальный терроризм — это политически, религиозно и (или) идеологически мотивированная атака, осуществляемая одним или несколькими индивидами, которые сознательно отказываются от своей жизни ради нанесения максимального ущерба гражданам и (или) их гражданским объектам³.

Терроризм — «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»⁴.

Террористическая деятельность — деятельность лиц и организаций по: организации, планированию, подготовке, финансированию и реализации террористического акта; подстрекательству к нему; организации незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористического акта, а равно участие в такой структуре; вербовке, вооружению, обучению и использованию террористов; информационному или иному пособничеству в планировании, подготовке или реализации террористического акта; пропаганде идей терроризма, распространению материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности⁵.

¹ Современный словарь иностранных слов. 4-е изд., стер. М.: Рус. яз., 2001. 742 с.

² Григорьев В.В. Комментарий к Федеральному закону от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп.». Специально для системы ГАРАНТ, 2016.

³ Соснин В.А. Психология терроризма и противодействие ему в современном мире. М.: Изд-во «Институт психологии РАН», 2016. 344 с.

⁴ П. 1 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/4fdc493704d123d418c32ed33872ca5b3fb16936/.

⁵ Кошевой И.О. Криминологические и уголовно-правовые проблемы борьбы с содействием террористической деятельности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 182 с.

Террористический акт — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях¹.

Фанатизм — это слепое и пламенное следование убеждениям, особенно в религиозно-философской, национальной или политической сферах. Это крайняя степень приверженности к каким-либо идеям, верованиям или воззрениям. Обычно он соединен с нетерпимостью к чужим взглядам и стремлениям²

Фундаментализм — общественное идеологическое, религиозное или политическое движение, провозглашающее приверженность исходным идеям, принципам, идеалам определенных учений или доктрин, выдвигающее требования преодоления появившихся в ходе их развития извращений, уклонов, ересей и «возвращения к истокам», возрождению ритуалов и обычаев³.

Экстремизм — (от лат. *extremus* — крайний) — приверженность к крайним взглядам и мерам (преимущественно в политике)⁴. Антиобщественное поведение физических или юридических лиц, которое выражается в противоправном использовании насилия или иных крайних форм и методов деятельности по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды, ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы и тому подобным идейным мотивам⁵.

¹ Соснин В.А. Психология терроризма и противодействие ему в современном мире. М.: Изд-во «Институт психологии РАН», 2016. 344 с.; Уголовное право России. Части Общая и Особенная: учебник / М.П. Журавлев, А.В. Наумов, С.И. Никулин и др.; под ред. А.И. Рарога. 10-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2018. 944 с.

² Там же.

³ Соснин В.А. Психология терроризма и противодействие ему в современном мире. М.: Изд-во «Институт психологии РАН», 2016. 344 с.

⁴ Клочкова Л.И. Совершенствование работы с обучающимися и их семьями по профилактике экстремизма и агрессии в подростковой и молодежной среде: Образовательная программа // Библиотека журнала Методист. 2013. № 9. С. 4—48.

⁵ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (научно-практический, постатейный). 4-е изд., перераб. и доп. / Под ред. С.В. Дьякова, Н.Г. Кадникова. М.: ИД «Юриспруденция», 2016. 1040 с.

В зависимости от идеологической направленности экстремистских организационных структур и практической деятельности экстремистского характера в общей системе экстремизма выделяют такие достаточно устойчивые, долговременные разновидности (направления), как политический, религиозный, этнонациональный и др. Указанные разновидности экстремизма взаимосвязаны друг с другом и нередко трансформируются один в другой¹.

Экстремистская деятельность:

- а) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо редакций средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:
- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
 - подрыв безопасности Российской Федерации;
 - захват или присвоение властных полномочий;
 - создание незаконных вооруженных формирований;
 - осуществление террористической деятельности либо публичное оправдание терроризма;
 - возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
 - унижение национального достоинства;
 - осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
 - пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;
 - воспрепятствование законной деятельности органов государственной власти, избирательных комиссий, а также законной деятельности должностных лиц указанных органов, комиссий, соединенное с насилием или угрозой его применения;

¹ Григорьев В.В. Комментарий к Федеральному закону от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп.». Специально для системы ГАРАНТ, 2016.

- публичную клевету в отношении лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением, соединенную с обвинением указанного лица в совершении деяний, указанных в настоящей статье, при условии, что факт клеветы установлен в судебном порядке;
 - применение насилия в отношении представителя государственной власти либо на угрозу применения насилия в отношении представителя государственной власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей;
 - посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;
 - нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда здоровью и имуществу граждан в связи с их убеждениями, расовой или национальной принадлежностью, вероисповеданием, социальной принадлежностью или социальным происхождением;
 - создание и (или) распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), предназначенных для публичного использования и содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных настоящей статьей;
- б) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- в) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности, а также публичные призывы и выступления, побуждающие к осуществлению указанной деятельности, обосновывающие либо оправдывающие совершение деяний, указанных в настоящей статье;
- г) финансирование указанной деятельности либо иное содействие в планировании, организации, подготовке и совершении указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической

и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств¹.

Экстремистская организация — «общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным...» Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», «...судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности»².

Экстремистские материалы — предназначенные для обнаружения документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы³.

Интернет-термины

Анонимайзеры — сайты, которые предоставляют доступ к сайту через свой домен, т.е. позволяют заходить «ВКонтакте» через некий сайт-посредник. Иногда ими пользуются, когда доступ к самому «ВКонтакте» заблокирован.

Буллинг — акт насилия, агрессивного выпада в виде оскорбления, унижения, нанесения телесного вреда одному или нескольким людям, детям с целью подчинения. Осуществляется на начальном этапе 1–2 зачинщиками, или буллерами, с постепенным вовлечением всего класса, группы или коллектива.

Виртуальная личность — неологизм, появившийся в русском языке с распространением Интернета, обычно означает страни-

¹ Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/.

² Там же.

³ Там же.

цу в социальной сети, которую пользователь наполняет выдуманной информацией или информацией, позволяющей выдавать себя за другое лицо. Также употребляется в том случае, если учетная запись блога или веб-форума никаким образом не может быть ассоциирована с реально существующей личностью.

Фишинг — один из видов интернет-мошенничества, целью которого является получение доступа к конфиденциальным данным пользователей: логинам, паролям, данным лицевых счетов и банковских карт. В основном используется метод проведения массовых рассылок от имени популярных компаний или организаций, содержащих ссылки на ложные сайты, внешне не отличимые от настоящих.

Хейтер (враг, недруг, склочник, ненавистник) (от англ. *hate* — ненависть) — тот, кто испытывает ненависть к какому-либо человеку. Хейтеры зачастую активно осуждают творчество, которое пришлось им не по вкусу, считая при этом свое мнение единственно правильным, могут вести агрессивные действия по отношению к автору не понравившегося им творчества (угрозы, оскорбления, физическое насилие и т.д.). Термин «хейтеры» часто встречается в Интернете, особенно в молодежной рэп/хип-хоп и рок субкультуре, а также среди футбольных болельщиков¹.

¹ Приказ Федерального агентства по делам молодежи от 30.12.2019 № 463 «Информационные и методические материалы по развитию у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и по воспитанию традиционных российских духовно-нравственных ценностей». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/SignatoryAuthority/foiv341>.