
В Ы С Ш Е Е О Б Р А З О В А Н И Е

Г.С. ПРАЦКО

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

УЧЕБНИК

*Рекомендовано Межрегиональным учебно-методическим советом
профессионального образования в качестве учебника
для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по негуманитарным направлениям подготовки
(протокол № 10 от 12.10.2020)*

Москва
РИОР

УДК 342.734(07)
ББК 67.405я7
П68

ФЗ № 436-ФЗ	Издание не подлежит маркировке в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1
----------------	--

Автор:

Працко Г.С. — д-р философ. наук, д-р юрид. наук, профессор, профессор кафедры коммерческого и предпринимательского права, ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (Ростов-на-Дону), заведующий кафедрой гражданского права и процесса, ФГБОУ ВО «Ростовский государственный университет путей сообщения»

Рецензенты:

Исакова Ю.И. — д-р соц. наук, канд. юрид. наук, доцент, заведующая кафедрой уголовного права и криминалистики, ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (Ростов-на-Дону);

Щеочев В.К. — д-р юрид. наук, профессор, профессор кафедры гражданского права и процесса, ФГБОУ ВО «Ростовский государственный университет путей сообщения»;

Болдырев С.Н. — канд. юрид. наук, доцент, начальник кафедры теории государства и права, ФГКОУ ВО «Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Працко Г.С.

П68 Правовое обеспечение профессиональной деятельности: учебник / Г.С. Працко. — Москва : РИОР, 2021. — 312 с. — (ВО). — DOI: doi.org/10.29039/02047-0

ISBN 978-5-369-02047-0

Данный учебник посвящен вопросам правового обеспечения различных видов профессиональной деятельности. Каждая глава позволяет освоить базовые знания по различным юридическим направлениям — в учебнике рассмотрены основы теории права, конституционного, экологического, административного, трудового и гражданского права, а также основы предпринимательской деятельности, экономические споры и формы их разрешения.

Подготовлен в соответствии с государственными образовательными стандартами высшего образования и предназначен для студентов, а также всех, кто интересуется соответствующими вопросами права, связанными с многогранной профессиональной деятельностью.

УДК 342.734(07)
ББК 67.405я7

ISBN 978-5-369-02047-0

© Працко Г.С.

СОДЕРЖАНИЕ

Содержание	3
Предисловие	5
Глава 1. Основы теории права	7
1.1. Понятие позитивного (действующего) права	7
1.2. Форма (источники) права	13
1.3. Правовая норма	20
1.4. Система права	25
1.5. Правовые отношения	27
1.6. Реализация норм права. Пробелы в праве	33
1.7. Правовое поведение	41
1.8. Правовая законность, правопорядок и общественный порядок	55
1.9. Правосознание и правовая культура	67
1.10. Юридическая ответственность	81
Контрольные вопросы	88
Глава 2. Основы конституционного права	89
2.1. Понятие конституционного права	89
2.2. Основы конституционного строя России	93
2.3. Суверенитет народа и формы его осуществления	105
2.4. Система конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина	106
Контрольные вопросы	122
Глава 3. Основы экологического права	123
3.1. Экологическое право как самостоятельная отрасль права	123
3.2. Источники экологического права	128
3.3. Экологические права и обязанности граждан и общественных организаций	131
3.4. Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды	134
3.5. Правовой режим природных объектов и охрана окружающей среды ...	136

3.6. Юридическая ответственность за совершение экологических правонарушений.....	162
Контрольные вопросы	168
Глава 4. Основы административного права	169
4.1. Понятие административного права	169
4.2. Институт административной ответственности	170
Контрольные вопросы	183
Глава 5. Основы гражданского права и предпринимательской деятельности	184
5.1. Понятие гражданского права	184
5.2. Гражданские правоотношения	194
5.3. Институт гражданско-правовых сделок и договоров	202
5.4. Институт права собственности	207
5.5. Гражданско-правовая ответственность	212
5.6. Понятие предпринимательской деятельности, виды и формы предпринимательства	218
5.7. Предпринимательские отношения как предмет правового регулирования.....	223
5.8. Правовые основы образования, реорганизации и ликвидации юридических лиц.....	228
5.9. Виды юридических лиц в сферах предпринимательской (хозяйственной) деятельности	232
5.10. Правовой статус индивидуального предпринимателя	236
Контрольные вопросы	243
Глава 6. Экономические споры и формы их разрешения	244
6.1. Понятие и виды экономических споров.....	244
6.2. Основные формы разрешения экономических споров	245
Контрольные вопросы	254
Глава 7. Основы трудового права.....	255
7.1. Общая характеристика трудового права	255
7.2. Трудовой договор	258
7.3. Рабочее время и время отдыха	283
7.4. Трудовой распорядок и дисциплина труда	293
7.5. Материальная ответственность сторон в трудовом договоре	297
7.6. Индивидуальные трудовые споры.....	303
Контрольные вопросы	309
Рекомендуемая литература	310

ПРЕДИСЛОВИЕ

Современная многогранная профессиональная деятельность каждого человека самым тесным образом связана с функциональными проявлениями государственной и муниципальной власти и с миром права, насыщенной системой действующего законодательства. В связи с этим любому работнику, независимо от его профессии, рода деятельности, жизненных устремлений, необходимо иметь более или менее обстоятельное представление о механизме правового регулирования соответствующих общественных отношений.

Следует учитывать и то обстоятельство, что в жизнедеятельности личности, общества, государства под влиянием многочисленных политических, экономических, социальных, культурных, организационных и иных объективных и субъективных факторов происходят коренные изменения, находящие отражение и в системе права.

Сложности общественной жизни требуют от каждой личности (каждого работника) готовности должным образом, обстоятельно и своевременно реагировать на наиболее существенные новеллы и изменения в системе действующего законодательства с тем, чтобы наиболее успешно преодолевать, решать наиболее сложные жизненные обстоятельства в процессе осуществления своей профессиональной деятельности.

Поэтому практически значимое представление об основах правового обеспечения профессиональной деятельности, хотя бы в наиболее существенных аспектах, является не формальным элементом, а важной практической необходимостью. В современном мире каждый профессионал — носитель знаний самой различной направленности, включая определенный минимум правовых знаний.

Структура данного учебника предполагает освещение наиболее существенных представлений относительно теории права, касающейся понятия действующего (позитивного) права, его источников, правовой (юридической) нормы, системы права, реализации права, юридической ответственности и других существенных правовых категорий.

В условиях функционирования институтов демократии и формирования правового государства принципиальное значение имеет

знание основ конституционного права. В первую очередь это касается прав, свобод, обязанностей каждого члена гражданского общества.

В современных условиях человечество во все большей степени осознает необходимость решения сложных проблем, касающихся рационального (бережного) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Особую озабоченность вызывает загрязнение атмосферы, мирового океана, почв. Эти негативные процессы приобретают все более угрожающие масштабы. Катастрофически уменьшается массив лесов. При этом каждый человек обладает определенными экологическими правами и обязанностями. Знание основ экологического права становится жизненной необходимостью.

Профессиональная деятельность и обыденная жизнь каждого человека соприкасается с различными акциями исполнительной власти, с жизненными ситуациями, которые ставят человека перед определенным правовым выбором, позволяющим избежать совершения административных правонарушений. Поэтому знание основ административного права имеет практическое значение.

Поскольку профессиональные функции многих членов общества связаны с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной деятельности, то работникам требуется уверенное ориентирование в системе гражданского, гражданско-процессуального, предпринимательского права.

Знание основ трудового права не вызывает никаких сомнений, так как практически каждый человек становится работником, работодателем, руководителем организации, участником соответствующих трудовых отношений.

Структура данного учебника построена таким образом, чтобы освоить минимум правовых знаний по названным юридическим направлениям. В конечном счете цель этого учебника — заложить практически значимые основы правовых знаний и выработать у обучающихся естественную потребность в расширении и углублении широкого круга данных знаний.

ГЛАВА 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ПРАВА

1.1. Понятие позитивного (действующего) права

В теории права отражено многообразие взглядов, касающихся понятия, сущности, социального назначения права как общественного явления. Наибольшее признание получило осмысление права с позитивистских позиций, а именно утверждение, что творцом права является только государство, его компетентные органы. Только государство обуславливает особое служебное назначение права — быть реальным (действующим) нормативным регулятором наиболее важных (с позиций государства и общества) общественных отношений. Притягательная сторона такого подхода к осмыслению феномена права связана с его практическим предназначением — упорядочивать соответствующие жизненные обстоятельства.

Такой теоретический подход к характеристике позитивного (действующего) права позволяет видеть в нем систему установленных и обеспечиваемых государством общеобязательных, формально определенных норм, правил поведения, преследующих цель регулировать, направлять в нужное русло те общественные отношения, которые в наибольшей степени обуславливают жизнедеятельность личности и общества, функционирование государства.

Позитивное (действующее) право, производное от функциональной направленности государства, будучи сложным общественным явлением, характеризуется определенными признаками.

Качества права как особого (государственного) регулятора основополагающих общественных отношений находят свое отражение в соответствующих признаках. Данные признаки позволяют судить о том, что представляет собой позитивное право, какова его форма, какими функциями оно обладает, в чем состоят его сущность, социальное назначение, насколько оно приближено или отдалено от жизненных притязаний большинства членов общества и т.д.

В первую очередь необходимо обратить внимание на следующие признаки права.

Между позитивным правом и государством устанавливается непосредственная и постоянная *связь с государством*. Государству принадлежит монополия относительно официального установления законов и подзаконных нормативно-правовых актов, санкционирования соответствующих правовых норм, конструирования способов и механизмов, повышающих эффективность регулирования общественных отношений, деятельности по применению юридических норм, укрепления законности, правового и общественного порядка.

Сказанное свидетельствует, что позитивное (действующее) право выступает в роли ведущего фактора успешного осуществления функций государства. В свою очередь эффективность и оперативность действия всей системы позитивного права обеспечиваются в решающей степени использованием возможности государственного принуждения на легитимной основе и применения соответствующих юридических санкций. Позитивное право и государство — те явления общественной жизни, которые, обладая собственным потенциалом, автономными функциями, находятся в состоянии постоянной взаимосвязи, но при иницилирующей роли государства, его властных структур.

Позитивное право необходимо рассматривать как *явление социального свойства*. Право посредством содержащихся в его системе норм, правил, предписаний регулирует те общественные отношения, которые представляют собой социальные отношения, непосредственно связанные с жизнедеятельностью общества и каждой отдельной личности.

Регулируемые системой действующего права общественные отношения производны от экономики, сферы производства и распределения материальных благ, товарно-денежного движения, состояния и содержания форм собственности, системы образования, науки, здравоохранения, доходов бюджетников и пенсионного обеспечения соответствующих членов общества и других сфер социальной действительности.

Из всех признаков права особое внимание привлекает *нормативность права* как самый существенный аспект его характеристики. Будучи системой необходимых правил, требований, предписаний относительно того, как должны вести себя участники тех общественных отношений, которые подлежат нормативному регламентированию, позитивное право корректирует поведение субъектов права посредством четких юридически значимых установок.

Формально определенные правила поведения субъектов права, представленные конкретными нормами права, воздействуют на свой тип общественных отношений и поведение их участников. Поэтому логично, что самое краткое определение позитивного действующего права представлено системой общеобязательных правовых (юридических) норм. Именно праву как самому эффективному регулятору общественных отношений присуща самая высшая, четкая, формально определенная нормативность.

Нормативность позитивного права обусловлена той существенной особенностью, что входящие в систему права нормы носят общеобязательный, непререкаемый, неукоснительный характер. Пренебрежение соответствующими правовыми нормами представляет собой посягательство на основы действующего позитивного права.

Потенциал любой нормы права обязателен для любого субъекта того общественного отношения, которое подлежит юридическому упорядочению. Нормативность в конечном счете обуславливает регулятивное предназначение и смысл функционирования действующей системы права, поскольку вне четких и общеобязательных норм право не могло бы состояться в качестве действенного, оперативного, эффективного и жизненно значимого регулятора существенных общественных отношений.

Вся многогранная и целенаправленная жизнедеятельность членов общества обусловлена их волей, интересами, притязаниями, поэтому и действующее право *не может не носить целеустремленный и волевой характер*, адекватный характеру и содержанию регулируемых общественных отношений. Правовая действительность складывается, совершенствуется и развивается под воздействием той воли, которая находит отражение в требованиях и предписаниях соответствующих правовых норм, вкладывающих волевой потенциал в саму систему права.

Особенность позитивного права заключена в том, что его волевой потенциал в целом адекватен государственной воле, поскольку государство — творец всех тех юридических предписаний и требований, которые сосредоточены в действующей системе права.

В теории права давно сложилась концепция относительно того, что возведенная в закон воля господствующего класса, сложившихся элит (военных хунт, диктаторов и др.), определенных социальных групп или всего народа, что обусловлено историческими, политическими, военными, экономическими, социальными

и иными факторами, придает соответствующий волевой характер всей системе права, сказывается на сущности права.

Но государственная воля всегда находит отражение в той или иной мере в системе действующего законодательства. Обусловленная и обеспеченная государством воля тех или иных социально-политических сил непосредственно влияет на содержание, качество, сущность действующей системы права.

Именно волевой компонент в действующем праве непосредственно связан с *осмыслением сущности этого права*. Ведь сущность права проявляется в первую очередь в том, чью господствующую волю выражает действующее законодательство, интересам каких социально-политических сил оно служит, насколько учитывает или игнорирует интересы, потребности, естественные права и свободы подавляющей части членов общества.

Только при наличии зрелого демократического режима и становления основ правовой государственности право начинает учитывать волю и интересы значительной части населения и отдельной личности. Именно в этом в конечном счете и заключается подлинная сущность действующего права. При этом социальное назначение права состоит в служении интересам всего общества.

Позитивное право в качестве системы юридических норм предназначено для упорядочения соответствующих общественных отношений, разрешения конкретных жизненных ситуаций, т.е. для утверждения массового осознанного и стабильного правомерного поведения. Это достижимо лишь тогда, когда предписания и требования, составляющие содержание правовых норм, носят обязательный характер абсолютно для всех субъектов общественных отношений, регламентируемых правом.

Следовательно, позитивное право — *явление общеобязательного свойства*. В этом заключена сила действующего права, его высокая эффективность. Общеобязательный характер права и образующих его правовых норм носит всеобщий характер и поэтому ни для кого не может быть исключений, так как это будет лазейка для совершения противоправных деяний.

В общеобязательности законов, подзаконных актов, конкретных правовых норм заключена сама возможность их реализации, внедрения в соответствующие общественные отношения, социальную и правовую действительность. Общеобязательный характер правовых предписаний и требований в решающей степени обусловливает мотивацию и осознанное осуществление правомерного поведения значительной частью членов общества.

Поэтому государство, обретающее параметры правовой государственности, призвано инициировать принятие таких нормативно-правовых актов и содержащихся в них юридических норм, которые были бы приемлемы и жизненно необходимы для жизнедеятельности значительной части членов общества. В этом состоит залог общеобязательности действующей системы права и ее отдельных юридических норм.

В процессе регулирования и охраны общественных отношений нормы права находятся в состоянии постоянной логической взаимосвязи и взаимообусловленности, поскольку подчиняются закономерностям и механизмам объединяющей системы. *Вне системы права* потенциал юридических норм утрачивает свой смысл, предназначение, силу и практическое значение.

Слаженность и эффективность функционирования каждой конкретной правовой нормы обусловлены принадлежностью к *единой системе*, которая интегрирует в себе все те начала, принципы, исходные позиции, которые представлены механизмом правового регулирования. Потенциал всей совокупности юридических норм сосредоточен в целом в системе действующего позитивного права.

Позитивное право и характеризуется в практическом плане как система действующих правовых норм, находящихся в состоянии статики или динамики. Когда принимаются новые нормы права или в них вносятся требуемые коррективы, то соответствующий правотворческий орган согласовывает их содержание с потенциалом аналогичных действующих правовых норм, практически призванных взаимодействовать с другими нормами права, пополняющими данную отрасль и систему права в целом.

Практические результаты регулирования многочисленных общественных отношений в решающей степени обусловлены единством системы права, ее налаженными, надежными, отрегулированными и бесперебойно действующими механизмами, что и подтверждает ценностное значение системности в праве.

Поскольку действующая система права целенаправленно формируется государством в процессе подготовки и принятия необходимых нормативно-правовых актов, то ей присуща *естественная формальная определенность*. Юридические предписания и требования, дозволения, запреты и обязывания, зафиксированные в нормах права, характеризуются формальной определенностью выражения и содержания этих норм (правил поведения). Данная формальная определенность заключается в логичности, четкости,

однозначности потенциала каждой правовой нормы, предназначенной для регулирования и охраны соответствующих общественных отношений.

В практическом плане формальная определенность норм права означает, что субъекты права имеют, благодаря данному свойству позитивного права, обстоятельное представление о своих правах, обязанностях, механизмах их реализации, видах и характере юридической ответственности при совершении правонарушений.

Значимая сторона формальной определенности права заключается и в том, что субъекты права получают возможность объективно разобраться в тонкостях юридических правил поведения и тем самым не прибегать к их произвольному толкованию. Это становится возможным ввиду однозначности тех предписаний и требований, которые включены в содержание конкретных норм права. Для осмысления содержания и регулятивного предназначения востребованных правовых норм достаточно прибегнуть к способам и механизмам общего толкования права и его компонентов.

Сущностным и практически значимым признаком действующей системы права является ее *охрана государством*.

Разумеется, в рамках нормальной жизнедеятельности общества и его членов подавляющая часть субъектов права уважает действующее право, ведет себя правомерно. В соответствии с уровнем своего правосознания и правовой культуры члены общества, как правило, сознательно, добровольно, в согласии со своим внутренним убеждением соблюдают и исполняют предписания действующих юридических норм. Такое позитивное отношение к праву имеет место и по причине нежелания определенных лиц вступать в какие-либо конфликты с органами власти и должностными лицами, а также из-за страха понести наказание за совершенное правонарушение.

При негативном, противоправном отношении соответствующих субъектов права к определенным велениям норм права в действие вступают предусмотренные законом механизмы государственного воздействия, принуждения.

Посредством этих механизмов правомочные органы государства и компетентные должностные лица в целях обеспечения должной законности и необходимого правового порядка в системе сущностных общественных отношений применяют к конкретным правонарушителям предусмотренные действующим законодательством меры юридической ответственности.

Тем самым государство обеспечивает защиту системы права, конкретных законов и подзаконных актов, охрану прав, свобод и законных интересов членов общества, восстанавливает законность и деформированный правовой порядок в соответствующих областях правовой действительности.

Действующее право призвано отражать и учитывать все кардинальные и существенные аспекты социальной и правовой действительности, интересы и жизненные притязания членов общества.

В условиях демократического режима право по своей сущности должно воспринимать, осваивать и внедрять в систему наиболее важных общественных отношений приобретенные и накопленные ценности, содействующие обеспечению правомерного поведения, носителями которого должно быть наибольшее число членов гражданского общества.

Следовательно, *действующее позитивное право* представляет собой систему принимаемых компетентными органами государства норм (правил поведения), характеризующихся всеобщностью и общеобязательностью, волевым содержанием, четкой формальной определенностью, социально значимой сущностью, регулятивной и охранительной направленностью к сфере наиболее важных общественных отношений и надежным обеспечением в случае необходимости мерами государственного принуждения.

1.2. Форма (источники) права

Представление о *форме (источниках) действующего права* связано с практической стороной регулирования общественных отношений, поскольку речь идет о том, посредством какого юридического потенциала осуществляется воздействие на поведение участников данных отношений.

Как и любое явление действительности, право облекается в определенную форму. Под формой права понимается та его внешняя оболочка, границы, параметры, в рамках которых находится регулятивный и охранительный потенциал, изолированный от других общественных явлений. Благодаря своей форме право обретает автономию, относительную самостоятельность.

Все функции, механизмы, инструменты права сосредоточены в пределах той формы права, которая отграничивает потенциал права от других объектов действительности и тем самым обуславливает необходимые условия для внутреннего развития права, его системы и всех других объективно необходимых компонентов.