

**МИР В ЦИФРОВУЮ  
ЭПОХУ:  
ПОЛИТИКА, ПРАВО И  
ЭКОНОМИКА В XXI ВЕКЕ**

**КОЛЛЕКТИВНАЯ МОНОГРАФИЯ**

*Под общ. редакцией А.Ю. Мамычева*

**УДК 340:004.8**  
**ББК 67.0:32.813**  
**М63**

*Издание подготовлено при финансовой поддержке гранта РФФИ (проект № 19-011-31031 «Национально-культурные и цифровые доминанты развития политических отношений в XXI веке»)*

**Мамычев А.Ю., Гайворонская Я.В., Петрова Д.А. и др.**

**М63** Мир в цифровую эпоху: политика, право и экономика в XXI веке: Коллективная монография [Электронный ресурс]. — Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2020. — 216 с. — DOI: <https://doi.org/10.29039/01852-1>

ISBN 978-5-369-01852-1 (РИОР)

ISBN 978-5-16-106821-2 (ИНФРА-М, online)

Монография освещает различные направления влияния цифровизации на правовую, экономическую и политическую системы общества. Рассматриваются фундаментальные, отраслевые и междисциплинарные аспекты трансформации права в цифровую эпоху. Особое внимание уделено взаимодействию права, политики и цифровой экономики, что находит отражение в правовой политике современной России. Содержание работы позволяет показать многоаспектный характер цифровизации.

Монография будет полезна ученым-правоведам, юристам-практикам, студентам и аспирантам, обучающимся по направлению подготовки «Юриспруденция», а также всем интересующимся вопросами цифровой трансформации общества, права и государства.

*Издается в авторской редакции*

**УДК 340:004.8**  
**ББК 67.0:32.813**

ISBN 978-5-369-01852-1 (РИОР)

ISBN 978-5-16-106821-2 (ИНФРА-М, online)

© Коллектив авторов

ТК 736165–1088708–020320

## ОГЛАВЛЕНИЕ

### Раздел 1. Фундаментальные проблемы цифровизации

Гайворонская Я.В., Петрова Д.А. Цифровизация как один из трендов глобализации: правовые, экономические и политические аспекты..... 5

Мамычев А.Ю., Мирошниченко О.И., Петрова Д.А. Политико-правовые и этико-аксиологические аспекты цифровизации современного общества ..... 22

Каримова Ю. И. Цифровизация: причины и последствия ..... 36

### Раздел 2. Цифровая экономика

Алексеев А.П., Анискина В.Н. Проблемные аспекты реализации национальной программы «Цифровая экономика»..... 43

### Раздел 3. Государство и цифровизация

Номоконов В.А., Сидоркин Д.А. Проблема теневизации государства в России в эпоху цифровизации ..... 51

Гайворонская Я.В., Петрова Д.А. Цифровой тоталитаризм ..... 70

Мартынов Н.Р. Трансформация политико-правовой культуры в условиях цифровизации ..... 80

### Раздел 4. Правовая политика и цифровизация

Рабец А.П. Правовая политика России в сфере интеллектуальной собственности в эпоху цифровизации ..... 89

Останин М.Д. Правовая политика в сфере защиты компьютерной информации ..... 104

Овчинников С.Н. Таможенная политика: некоторые аспекты цифровизации..... 111

Шигвалева В.Ю. Террористические угрозы в интернет-пространстве (на примере опыта противодействия в Российской Федерации) ..... 118

### Раздел 5. Юридическое образование и цифровизация

Дорофеева М.А. Юридическое образование в России и четыре промышленные революции ..... 125

Кузьмин В. П., Кузьмин П. В. Современный юрист: проводник правовых предписаний или активный творец правовой реальности? ..... 167

## **Раздел 6. Международные отношения**

Иванов А.М. О влиянии национально-культурных особенностей на развитие политических отношений в АТР .....	174
Победаш Д.И., Сеницына Е.И. Место России в американской политике нераспространения ядерного оружия (по материалам 113 Конгресса США) .....	182
<b>Список литературы .....</b>	<b>206</b>

# Раздел 1.

## Фундаментальные проблемы цифровизации

---

*Гайворонская Я.В.<sup>1</sup>*

*Петрова Д.А.<sup>2</sup>*

### **Цифровизация как один из трендов глобализации: правовые, экономические и политические аспекты**

Основные вызовы современности, обращенные к государственно-правовому развитию, аккумулированы сегодня в понятии глобализации. Глобализация стала объективной реальностью с конца XX века. Она многопланова, многокомпонентна и динамична. С одной стороны, она представляет собой ведущую тенденцию мирового развития, которую необходимо учитывать в рамках всех социальных подсистем. С другой стороны, в ее рамках проявляются новые, ранее неочевидные тенденции и процессы, которые меняют представления как о сути самой глобализации, так и о перспективах государственно-правового развития в будущем.

В связи с многовариантностью самой глобализации существует и множество ее определений. Считается, что впервые термин «глобализация» употребил в 1983 г. американский экономист Т. Левитт; он охарактеризовал глобализацию как процесс слияния рынков отдельных продуктов, производимых транснациональными корпорациями (ТНК)<sup>3</sup>. Термин стал активно использоваться со второй половины 1990-х годов XX века, а точнее с 1996 г., в связи с 25-ой сессией Всемирного экономического форума в Давосе, где дискуссия была выстроена вокруг темы «Глобализация основных процессов на планете».

---

<sup>1</sup> Доцент кафедры теории и истории государства и права Юридической школы Дальневосточного федерального университета, к.ю.н., e-mail: yanavl@yandex.ru.

<sup>2</sup> Доцент кафедры теории и истории государства и права Юридической школы Дальневосточного федерального университета, к.полит. наук, e-mail: sukhovey.da@dvfu.ru.

<sup>3</sup> Levitt.T. The Bordless World: Power and Strategy in the Interlinked Economy. Fontana. 1990.

Глобализационные процессы понимаются и оцениваются по-разному. Одни рассматривают их как безграничные возможности и перспективы, открываемые информационной революцией (ИР) перед человечеством, другие — как историческую победу принципов свободного рынка, третьи — как виртуализацию реальности, четвертые — как угрозу возрождения колониальных порядков на базе новейших технологий<sup>1</sup>. В той или иной мере все эти подходы отражают действительность, подчеркивая многовариантный характер глобализации. В современных исследованиях обычно выделяют четыре измерения данного явления: экономическое, политическое, технологическое и социокультурное<sup>2</sup>.

В работах М. Делягина, директора Института проблем глобализации, глобализация определяется как процесс формирования единого (мирового, но одновременно — имеющего четкие и достаточно узкие границы) военно-политического, финансово-экономического и информационного пространства, функционирующего почти исключительно на основе высоких информационных технологий<sup>3</sup>. Похожим образом, с упором на информационные технологии, определяется этот процесс и в других исследованиях: глобализация — объективный процесс в современных международных отношениях, высший этап интернационализации, основанный на развитии информационно-коммуникационных технологий<sup>4</sup>. Можно сказать, что все современные представления о глобализации связаны с прорывным развитием информационных технологий и цифровизацией.

На сегодняшний день в истории человечества происходит уже четвертая промышленная революция. Примерно 200-ти лет назад переход от ручного, ремесленно-мануфактурного и домашнего труда к крупному машинному фабрично-заводскому производству ознаменовал собой начало первой

---

<sup>1</sup> Кувалдин В. Противоречивый феномен (взгляд на глобализацию) // Современная Европа. 2002. № 4. С. 28.

<sup>2</sup> См. подробнее: Пензина Е.В. Феномен глобализации: глобализация и вестернизация // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. 2012. № 8. С. 228–232.

<sup>3</sup> Делягин М. 11 сентября 2001 года: завершение формирования постсоветского мира // В сб.: Глобализация: варианты для России. Материалы круглого стола. СПб.: Информационное агентство "РосБалт", 2001. С. 38.

<sup>4</sup> Исламутдинова Д.Ф. Взаимосвязь глобализации и регионализации // Научные труды SWorld. 2014. Т. 23. № 2. С. 85.

промышленной революции. Изобретение конвейерного производства считается вторым индустриальным переворотом. Третья промышленная революция связана с изобретением компьютеров, микропроцессоров и использованием числового программного управления. В настоящее время происходит четвертый переворот, который заключается в использовании глобальной сети и внедрении в производство искусственного интеллекта. Главным тезисом четвертой промышленной революции является глобальное использование и внедрение во все сферы деятельности цифровизации.

В данный момент цифровизация оказывает влияние на все сферы общественной и государственной деятельности. При этом точного и единого понятия цифровизации не существует. Эксперты UNCTAD (Конференция ООН по торговле и развитию) в самом широком смысле определяют цифровизацию как социально-экономическую трансформацию, инициированную массовым внедрением и усвоением цифровых технологий, т.е. технологий создания, обработки, обмена и передачи информации<sup>1</sup>. Цифровизация в узком смысле понимается как процесс трансформации информации в цифровую форму<sup>2</sup>. С точки зрения экономистов переход к цифровой информации всех сторон экономической и социальной жизни превращает цифровизацию в драйвер мирового общественного развития, обеспечивающий повышение эффективности экономики и улучшение качества жизни<sup>3</sup>. В рамках гуманитарных исследований представляется оптимальным определять цифровизацию как масштабное распространение и внедрение в практику сетевых, компьютерных, телекоммуникационных, информационных и собственно цифровых технологий.

Большинство процессов под воздействием цифровизации — экономические, социальные, финансовые, правовые — появляются и развиваются быстрее, чем социум может их принять, объяснить, а тем более

---

<sup>1</sup> Данное определение приводится, в частности, экспертами UNCTAD (The Transformative Economic Impact of Digital Technology, [http://unctad.org/meetings/en/Presentation/ecn162015p09\\_Katz\\_en.pdf](http://unctad.org/meetings/en/Presentation/ecn162015p09_Katz_en.pdf)).

<sup>2</sup> Negroponte N. Being Digital / N. Negroponte. — NY: Knopf, 1995 [Электронный ресурс]. URL: <http://inance.ru/2017/09/cifrovaya-ekonomika>.

<sup>3</sup> Халин В.Г. Цифровизация и ее влияние на российскую экономику и общество: преимущества, вызовы, угрозы и риски / В.Г. Халин, Г.В. Чернова // Санкт-Петербург, Управленческое консультирование. 2018. № 10. С. 47.

урегулировать, создать необходимые правовые рамки. Основной задачей современной науки становится понимание происходящего воздействия цифровизации и приобретение новых правовых, политических, экономических инструментов, способных эффективно ответить на это воздействие.

В настоящее время нельзя ограничиться только *воздействием* глобально-сетевого фактора на экономические, правовые политические и другие процессы — эпоха цифровизации трансформирует устоявшиеся правовые, государственные и общественные институты.

Изначально понятие и явление цифровизации приходит к нам из экономической сферы и связано с появлением цифровой экономики. Обобщенно под цифровой экономикой понимают экономику, основополагающим фактором эффективного развития которой является цифровизация. Однако такого представления недостаточно для характеристики данного феномена.

В современной литературе присутствует множество подходов к определению понятия «цифровая экономика», которые делают упор на различные нюансы воздействия цифровизации на экономическую сферу. Например, характерными признаками цифровой экономики являются:

- использование цифровых информационно-коммуникационных технологий, с помощью которых обеспечиваются различные видов взаимодействия;
- возможность работы в режиме онлайн за счет использования интернета;
- применение электронного документооборота, современных способов учета и хранения цифровой информации;
- создание новых бизнес-моделей, новых рынков, продуктов и потребителей и т.д.

На официальном уровне в России даются следующие определения цифровой экономики:

1. Цифровая экономика — хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка



больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг<sup>1</sup>.

2. Цифровая экономика представляет собой хозяйственную деятельность, ключевым фактором производства в которой являются данные в цифровой форме. Она способствует формированию информационного пространства с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений, развитию информационной инфраструктуры Российской Федерации, созданию и применению российских информационно-телекоммуникационных технологий, а также формированию новой технологической основы для социальной и экономической сферы<sup>2</sup>.

Обобщая все изложенное, можно определить цифровую экономику как систему взаимодействия хозяйственной деятельности и социально-экономических отношений, обладающую следующими признаками:

- направлена на повышение конкурентоспособности и эффективности экономики;
- выражает современные представления об ускоренном экономическом развитии;
- характеризует социально-экономическую и производственную модели современного общества;
- охватывает все сферы общественной жизни;
- обладает современной технологической оснащенностью;
- основной ее целью является создание прибыльных современных производств, бизнес-моделей, моделей управления, новых рынков и потребителей;

---

<sup>1</sup> Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017– 2030 годы: утверждена Указом Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 [Электронный ресурс]: <http://kremlin.ru/acts/bank/4191>.

<sup>2</sup> О программе «Цифровая экономика Российской Федерации»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р [Электронный ресурс]: <http://government.ru/docs/all/112831>.

- основана на цифровой трансформации, т. е. предполагает переход от аналогового взаимодействия и использования аналоговых носителей информации к взаимодействию на основе применения современных цифровых технологий, в том числе на основе активного использования инновационных цифровых ИКТ, современных электронных средств связи, электронного документооборота, а также электронных методов учета, обработки, хранения и передачи информации;

- как правило, реализуется в режиме онлайн через такие инструменты, как интернет, мобильные и сенсорные сети.

Не только экономическая сфера подвержена воздействию цифровизации. Государственность, суверенитет, право и правовое регулирование — все эти концепты нуждаются в переосмыслении. Информационные технологии, с которыми неразрывно связаны современные представления о глобализации, принципиально меняют представления о правовом регулировании и правовых средствах. Выстроить модель эффективной правовой системы для конкретного государства в условиях глобализации — это одна из насущных современных задач правовой политики. Мир стоит на пороге глобальных изменений, и эти слова уже не являются патетическим штампом.

Цифровизация воздействует на право не только как на совокупность устанавливаемых и охраняемых государством норм и правил общественных взаимоотношений, но и как на процесс и результат их деятельности. Именно это на сегодняшний день является главным фактором, порождающим динамику права. Наряду с цифровизацией важнейшим фактором происходящих преобразований являются и иные глобализационные процессы, а именно возрастание влияния наднациональных институтов международного регулирования под воздействием процессов межгосударственной интеграции. При этом изучение вопроса о влиянии цифровых технологий на преобразование права является в правовой доктрине наименее изученным.

Информационные технологии давно стали неотъемлемой частью реальности. Традиционно юристов обвиняют в консерватизме, указывая на

недостаточное внедрение цифровых инноваций в профессиональную деятельность. Однако и в нашей сфере изменения очевидны, а процесс информатизации набирает обороты как на уровне государства в целом, так и на уровне организации деятельности отдельных компаний. Справочно-правовые системы, институт электронного официального опубликования нормативных правовых актов, общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов на площадках в Интернете, Федеральный регистр нормативных правовых актов, государственные автоматизированные системы («Выборы», «Правосудие», «Управление» и др.), электронные декларации, электронная цифровая подпись, электронная подача документов — все это уже стало обыденностью.

Однако рост технологий ускоряется. Информационные системы и робототехника в ближайшем будущем существенно изменят как юридическую профессию, так и основные институты нашей правовой системы. В Америке разработали виртуального юридического ассистента<sup>1</sup>. Это программа, оснащённая вопросно-ответной системой искусственного интеллекта, которая использует естественный язык для того, чтобы понять вопросы юристов и сообщить им информацию по интересующим их судебным делам и законодательству с необходимыми ссылками. Машина избавляет юристов от необходимости просматривать множество материалов в поисках наиболее подходящих прецедентов.

Футурологи пророчат, что юристов заменят машины. "Скорее всего, Legal IT будет и дальше развиваться в области статистики и аналитики массивов данных, что существенно сэкономит время юристов и даст конкурентные преимущества тем фирмам, у которых эти системы очень хорошо структурированы и работают эффективно", — подчёркивает пользу

---

<sup>1</sup> Робот, а не человек: как искусственный интеллект перестроит работу юристов [Электронный ресурс] // Информационный портал «Право.ру». 3 августа 2016 г. URL: <https://pravo.ru/story/view/131655/>.

современных систем и Светлана Зеленова, менеджер по маркетингу BGP Litigation<sup>1</sup>.

Недавно СМИ сообщали, что Проектный офис Правительства РФ предложил Дмитрию Медведеву план перевода нормативной и правовой базы на цифровые технологии. Перевод устаревшей правовой системы на цифровые рельсы поможет улучшить бизнес-климат, считают авторы проекта. Речь идет о создании «электронных кодексов» по французскому образцу, генерации типовых судебных решений при помощи искусственного интеллекта (ИИ) и создании автоматизированной системы контроля судебной практики<sup>2</sup>. «Несовершенство российской правовой и судебной системы является одним из основных препятствий для инвестиций и развития российской экономики», — говорится в письме главы проектного офиса правительства Андрея Слепнева премьер-министру Дмитрию Медведеву<sup>3</sup>. Проблемы российского права в нем названы устаревшее, непрозрачное и избыточное регулирование, возможность неоднозначного толкования правовых норм, затянутые сроки рассмотрения дел и коррупция.

Как считают в проектном офисе, решить эти проблемы за счет традиционных механизмов не получится, поэтому необходимо призвать на помощь современные технологии во главе с искусственным интеллектом. На первом этапе авторы проекта предложили с помощью перехода на цифровые технологии выявить устаревшие, неработающие, а также неэффективные и неоднозначные нормы во всем массиве правовых актов. На втором этапе предлагается по примеру Франции создать электронные кодексы «единых нормативных документов, различные части которых принимаются различными уровнями власти в соответствии с их компетенцией». Причем в будущем

---

<sup>1</sup> Роботы-правоведы: как технологии изменят работу юридических компаний [Электронный ресурс] // Информационный портал «Право.ру». 2 февраля 2016 г. URL: <https://pravo.ru/story/view/125603/>.

<sup>2</sup> Судебный процессор [Электронный ресурс] // Газета Коммерсантъ. 13 ноября 2017 г. URL: <https://www.kommersant.ru/>.

<sup>3</sup> Там же.