

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

серия основана в 1996 г.



**С.Н. БРАТАНОВСКИЙ,
Ю.В. КАПИТАНЕЦ,
М.Г. ВУЛАХ**

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ

УЧЕБНИК

Третье издание

*Рекомендовано Межрегиональным учебно-методическим советом
профессионального образования в качестве учебника
для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по укрупненной группе специальностей 40.00.00 «Юриспруденция»
(протокол № 9 от 17.11.2022)*

Москва
РИОР
ИНФРА-М

УДК 342.9(075.8)

ББК 67.401я73

Б87

ФЗ
№ 436-ФЗ

Издание не подлежит маркировке
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1

Авторы:

Братановский С.Н. — д-р юрид. наук, главный научный сотрудник кафедры государственного и муниципального управления Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, почетный работник высшего профессионального образования, автор 495 печатных работ, в том числе более 50 монографий, учебников и учебных пособий, по проблемам государственного управления, административного права и спортивного права (Москва);

Капитанец Ю.В. — канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, автор более 30 публикаций, в том числе более 10 монографий и учебников, по проблемам государственного и муниципального управления, конституционного права (Москва);

Вулах М.Г. — канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой медико-биологических дисциплин Саратовского медицинского университета «Реавиз», автор более 70 публикаций, в том числе более 20 монографий и учебников, по проблемам государственного управления и административного права

Рецензенты:

Солдатов А.П. — д-р юрид. наук, профессор кафедры административного права Академии управления МВД России (Москва);

Епифанов А.Е. — д-р юрид. наук, профессор, профессор кафедры международного права и прав человека Института права и управления Московского городского педагогического университета

Братановский С.Н., Капитанец Ю.В., Вулах М.Г.

Б87

Административное право России : учебник / С.Н. Братановский, Ю.В. Капитанец, М.Г. Вулах. — 3-е изд. — Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2025. — 287 с. — (Высшее образование). — DOI: <https://doi.org/10.29039/01977-1>

ISBN 978-5-369-01977-1 (РИОР)

ISBN 978-5-16-020654-7 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-113317-0 (ИНФРА-М, online)

В учебнике в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования и программой курса систематически изложены административно-правовые институты, а также проблемы теории и практики организации и осуществления исполнительной власти в России. В третьем издании авторы учли изменения, произошедшие в последние годы в системе государственного управления, в сфере административного законодательства.

Адресован студентам, аспирантам, преподавателям юридических вузов и других высших учебных заведений. Учебник также может быть рекомендован работникам органов государственной власти и местного самоуправления в случае возникновения вопросов, связанных с применением норм административного права на практике.

УДК 342.9(075.8)

ББК 67.401я73

ISBN 978-5-369-01977-1 (РИОР)

ISBN 978-5-16-020654-7 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-113317-0 (ИНФРА-М, online)

© Братановский С.Н.,

Капитанец Ю.В.,

Вулах М.Г.

ВВЕДЕНИЕ

Административное право — отрасль права, регулирующая общественные отношения, складывающиеся в сфере публичного управления, это одна из наиболее сложных и объемных отраслей российского права. Административное право — наиболее динамично развивающаяся отрасль публичного права, оно регулирует самый широкий круг общественных правоотношений. Его изучение входит в государственные стандарты высшего юридического образования. Административное право оказывает огромное влияние на все общественные отношения и отрасли права.

В административно-правовые отношения, направленные на охрану и защиту прав и свобод людей, обеспечение благоприятной среды обитания вовлечено все население Российской Федерации, а также иностранные граждане, работающие или временно пребывающие на территории нашей страны. Запросы и потребности российского общества и государства постоянно меняются. Современному российскому государству стали необходимы новые научные разработки в области публичного управления в социальной сфере, в экономике, безопасности и культуре. Своей задачей авторы ставили исследование сущности, социальной природы и многообразия форм управления, раскрытие комплексного характера предмета, методов и источников административного права, публичного статуса юридических и физических лиц, государственной службы.

Настоящий учебник поможет студентам разобраться в сложной системе административных правоотношений, понять структуру органов публичной власти, особенности и виды государственной службы, административное принуждение и административный процесс, сформировать представление о том, в каких формах и какими методами осуществляется государственное управление. В учебнике рассматриваются современные научные подходы ученых к пониманию предмета административного права и административных правоотношений. Авторами раскрываются основные категории административной науки. При подготовке учебника учитывались последние изменения законодательства, использовались научные труды ученых и учебная литература.

ЛИТЕРАТУРА

Анчаров М. Г. Дисциплинарное производство: учебное пособие. М.: Стимул, 2021.

Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. Курс лекций. М.: Омега-Л, 2004.

Афанасьев В. Г. Научное управление обществом. М.: Политиздат, 1973.

Банов М. Г. Административное право: учебник. М.: Эталон. 2019.

Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Стариков Ю. М. Административное право. М.: Норма, 2004.

Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Стариков Ю. Н. Административное право: учебник. М.: Норма, 2008.

Бахрах Д. Н., Татарян В. Г. Административное право России: учебник. М.: Эксмо, 2009.

Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Стариков Ю. Н. Административное право: учебник для вузов. М.: Норма, 2010.

Братановский С. Н., Братановская М. С. Основы права: учебное пособие. М.: Изд-во РЭУ, 2016.

Братановский С. Н. Административное право. М.: Директ-Медиа, 2013.

Братановский С. Н. Теория государства и права: учебное пособие. Саратов, 2012.

Братановский С. Н., Юсупов В. А., Юсупов В. В. Конституционное право России: учебник. Волгоград, 2011.

Братановский С. Н. Конституционное право России: учебник для студентов, обучающихся по направлению и специальности «Юриспруденция». 2-е издание. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2011.

Братановский С. Н., Братановская М. С. Правовые основы управления. М.: МЭСИ, 2016.

Братановский С. Н., Джамбалаев Я. Р., Епифанов А. Е. Теория государства и права. Курс лекций: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: МЭСИ, 2013.

Братановский С. Н., Зеленов М. Ф., Марьян Г. В. Административное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция»; по научной специальности «Административное право; административный процесс». М.: МЭСИ, 2014.

Братановский С. Н., Кочерга С. А., Братановская М. С. Административно-правовые основы государственной службы в России. М.: Директ-Медиа, 2014.

Братановский С. Н., Кочерга С. А., Братановская М. С. Субъекты административного права. М.; Берлин: Директ-Медиа. 2014.

Братановский С. Н., Майстровой В. В., Вулах М. Г. Административно-правовое регулирование организации и деятельности общественных спортивных объединений в России: монография. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2012.

Братановский С. Н., Стрельников В. В. Административно-правовое регулирование службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации. Саратов: Научная книга, 2007.

Братановский С. Н., Федосеев Е. Ю. Теория государства и права: учеб. пособие. Центросоюз Рос. Федерации, Центр. учеб.-метод. каб. Мытищи, 2003. Изд. 2-е, перераб. и доп.

Братановский С. Н. Административное право: учебник М., 2010.

Братановский С. Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013.

Братановский С. Н., Братановская М. С. Административное право: учебник. М.: Изд-во РЭУ, 2016.

Братановский С. Н., Мамедов А. А. Административное право: учебник. М.: Юнити-Дана, 2016.

Братановский С. Н., Галицкая Н. В. Административное право России. М.: Берлин: Директ-Медиа, 2022.

Братановский С. Н. Административное право. Практикум. М.: РУСАЙНС, 2018.

Братановский С. Н. Государственное управление физической культурой и спортом в Российской Федерации. М., 2012.

Братановский С. Н. Государственное управление: понятие, социальная сущность // Вестник Евразийской академии административных наук. 2011. № 3.

Братановский С. Н. Политические права и свободы граждан в Российской Федерации // Гражданин и право. 2022. № 4.

Братановский С. Н., Зеленов М.Ф. Дипластия права и морали в определении понятия «коррупция» // Право и политика. 2017. № 7.

Братановский С. Н. Конституционное право России: учебник. Саратов, 2012.

Братановский С. Н., Юсупов В. А., Юсупов В. В. Конституционное право России: учебник. Волгоград, 2011.

Братановский С. Н., Капитанец Ю. В. Конституционные основы местного самоуправления в России // Гражданин и право. 2023. № 10.

Братановский С. Н., Галицкая Н. В. Концептуальные подходы к понятию административно-правовых отношений // Вестник ЕААН. 2022. № 3.

Братановский С. Н., Царев Ю. Н. Муниципальная система образования в России: правовые основы организации и деятельности. Волгоград, 2004.

Братановский С. Н., Галицкая Н. В. Нормы и источники административного права // Вестник Евразийской академии административных наук. 2022. № 1.

Братановский С. Н., Галицкая Н. В. Конституционные гарантии прав и свобод граждан в России // Гражданин и право. 2022. № 7.

Братановский С. Н., Капитанец Ю. В. Общественные объединения как субъекты административного права // Вестник Евразийской академии административных наук. 2023. № 1(62).

Братановский С. Н. Основы местного самоуправления. Курс лекций: учебное пособие. М., 2009.

Братановский С. Н., Братановская М. С., Конджакулян К.М. Право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2016.

Братановский С. Н. Правоведение: учебник. М.: Юнити-Дана, 2015.

Братановский С. Н., Братановская М. С., Кузько Е.С. Правоведение. Ч. 1. М.: РУСАЙНС, 2017.

Братановский С. Н., Капитанец Ю. В. Правовой статус субъектов и объекты инновационной деятельности // Гражданин и право. 2023. № 12.

Братановский С. Н., Братановская М. С. Субъектный состав административных правоотношений: учебное пособие. М.: РЭУ, 2016.

Братановский С. Н. Теория государства и права. Ч. 1. М.: РУСАЙНС, 2019.

Братановский С. Н., Лапин С. Ю. Типы и виды информации в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления // Гражданин и право. 2014. № 1.

Буровой С. Г. Особенности государственной службы в России. М.: Стимул. 2020.

Дмитриев Ю. А., Евтеева А. А., Петров С. М. Административное право: учебник. М.: Эксмо, 2005. С. 226.

Конин Н. М. Административное право. Общая часть. Саратов: СЮИ, 2001.

Конин Н. М., Маторина Е. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования. М.: Юрайт, 2019.

Малько А. В. Теория государства и права в вопросах и ответах. М.: СЮИ, 1997.

Манохин В. М. Российское административное право. М.: СЮИ, 1996. Общее административное право: учебник. Воронеж: Изд-во Воронежского гос. ун-та, 2007.

Салтания М. П. Административно-процессуальные нормы. Красноярск: Темп, 2020. С. 67.

Сокурин С. П. Административное право. М.: Эталон, 2021.

Солдатов А. П., Мельников В. А. Административное право Российской Федерации. Ростов-на-Дону: Феникс, 2018.

Тихомиров Ю. А. Административное право и процесс. Полный курс. М.: Изд-во Тихомирова М. Ю., 2008.

Трегубов А. Р. Государственная служба: учеб. для подготовки государственных служащих. М.: МГПУ, 2020.

Уваров В. Н. Государственная служба и управление. Петропавловск: СКЮА, 2004.

Четвериков В. С. Административное право. Серия «Высшее образование». Ростов-на-Дону: Феникс, 2004.

Юсупов В. А. Теория административного права. М.: Наука, 1985.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 3 |
| Глава 1. ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ | 4 |
| 1.1. Понятие, особенности и виды управления | 4 |
| 1.2. Понятие, признаки и принципы публичного управления..... | 10 |
| 1.3. Исполнительная власть, публичное управление: взаимосвязь и соотношение..... | 17 |
| Глава 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА | 25 |
| 2.1. Понятие и предмет административного права..... | 25 |
| 2.2. Сущность и содержание методов административного права | 28 |
| 2.3. Система административного права | 34 |
| 2.4. Соотношение административного права с отраслями частного и публичного права | 37 |
| Глава 3. НОРМЫ И ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА..... | 43 |
| 3.1. Понятие и структура норм административного права..... | 43 |
| 3.2. Виды административно-правовых норм | 45 |
| 3.3. Реализация административно-правовых норм | 48 |
| 3.4. Источники административного права | 52 |
| Глава 4. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ..... | 56 |
| 4.1. Понятие административно-правовых отношений | 56 |
| 4.2. Юридические факты в административном праве | 63 |
| 4.3. Виды административно-правовых отношений | 64 |
| Глава 5. ПУБЛИЧНЫЙ СТАТУС ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ | 68 |
| 5.1. Административная правосубъектность физических лиц в России..... | 68 |

| | | |
|-----------------|--|------------|
| 5.2. | Права и обязанности граждан России в сфере государственного управления | 73 |
| 5.3. | Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации | 80 |
| Глава 6. | ОРГАНИЗАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА..... | 85 |
| 6.1. | Административно-правовой статус организаций и их классификация. Статус иностранного агента..... | 85 |
| 6.2. | Общественные объединения как субъекты административного права | 96 |
| Глава 7. | ПУБЛИЧНЫЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... | 104 |
| 7.1. | Место и роль Президента Российской Федерации в системе публичной власти..... | 104 |
| 7.2. | Правовой статус и структура администрации Президента Российской Федерации..... | 106 |
| Глава 8. | ПУБЛИЧНЫЙ СТАТУС ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ..... | 113 |
| 8.1. | Понятие и правовой статус органов исполнительной власти | 113 |
| 8.2. | Виды органов исполнительной власти..... | 120 |
| 8.3. | Правительство Российской Федерации..... | 125 |
| 8.4. | Федеральные органы исполнительной власти | 130 |
| 8.5. | Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации..... | 135 |
| 8.6. | Структура аппарата и штаты государственных органов исполнительной власти..... | 139 |
| Глава 9. | ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... | 144 |
| 9.1. | Понятие, характерные признаки, виды и принципы государственной службы | 144 |
| 9.2. | Понятие и классификация государственных служащих..... | 152 |
| 9.3. | Основы общего административно-правового статуса государственных служащих | 154 |

| | | |
|------------------|--|------------|
| Глава 10. | ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 158 |
| 10.1. | Понятие и принципы государственной гражданской службы Российской Федерации..... | 159 |
| 10.2. | Должности государственной гражданской службы... | 161 |
| 10.3. | Права и обязанности государственного гражданского служащего | 164 |
| 10.4. | Ограничения и запреты на государственной гражданской службе | 168 |
| 10.5. | Гарантии государственного гражданского служащего | 169 |
| 10.6. | Порядок поступления на государственную гражданскую службу и ее прохождение..... | 172 |
| 10.7. | Система стимулирования и ответственность государственных гражданских служащих..... | 183 |
| 10.8. | Прекращение государственной гражданской службы | 193 |
| Глава 11. | ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ | 199 |
| 11.1. | Понятие и виды форм государственного управления..... | 199 |
| 11.2. | Акты государственного управления | 200 |
| 11.3. | Виды актов государственного управления | 204 |
| 11.4. | Порядок подготовки, принятия и опубликования актов государственного управления | 208 |
| 11.5. | Индивидуальные акты государственного управления..... | 215 |
| 11.6. | Административный договор..... | 218 |
| 11.7. | Неправовые формы государственного управления | 221 |
| Глава 12. | МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ | 223 |
| 12.1. | Понятие и виды методов государственного управления | 223 |
| 12.2. | Убеждение в административном праве | 227 |
| 12.3. | Понятие, сущность и виды административного принуждения | 232 |

| | |
|--|------------|
| Глава 13. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ | 243 |
| 13.1. Понятие административной ответственности..... | 243 |
| 13.2. Освобождение от административной ответственности | 249 |
| 13.3. Административное правонарушение: понятие и основные признаки..... | 253 |
| 13.4. Общая характеристика административных наказаний..... | 262 |
| 13.5. Назначение административного наказания..... | 268 |
| Глава 14. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС | 270 |
| 14.1. Понятие и признаки административного процесса.... | 270 |
| 14.2. Структура и виды административного процесса | 271 |
| 14.3. Стадии и принципы административного процесса | 274 |
| Литература | 279 |

По вопросам приобретения книг обращайтесь:
Отдел продаж «ИНФРА-М» (оптовая продажа):

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр.1

Тел. (495) 280-15-96; факс (495) 280-36-29

E-mail: books@infra-m.ru

•

Отдел «Книга—почтой»:

тел. (495) 280-15-96 (доб. 246)

Учебное издание

**Братановский Сергей Николаевич,
Капитанец Юлия Владимировна,
Вулах Михаил Григорьевич**

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебник

Оригинал-макет подготовлен в Издательском Центре РИОР

Подписано в печать 03.03.2025.

Формат 60×90/16. Бумага офсетная.

Гарнитура Newton. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 17,93. Уч.-изд. л. 18,1.

Тираж 500 экз. (I-50). Заказ № 00000

Цена свободная.

ТК 683260 — 2166767 — 030325

ООО «Издательский Центр РИОР»

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В.

Тел.: (495) 280-38-67. Факс: (495) 280-36-29

E-mail: info@riorp.ru <https://www.riorpub.com>

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1.

Тел.: (495) 280-15-96. Факс: (495) 280-36-29.

E-mail: books@infra-m.ru <http://www.infra-m.ru>

Отпечатано в типографии

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1

Тел.: (495) 859-48-62

ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ХОЛДИНГ ИНФРА-М

ИНФРА-М — крупнейший издательский холдинг академической литературы. Мы объединили 8 российских издательств, охватывающих **все сферы науки и образования**.



Российский разработчик научно-образовательной среды **ZnaniUM** и цифровых сервисов по агрегации и анализу научных данных.

Более **30 лет** лидерства на образовательном рынке литературы для разных уровней образования и направлений подготовки.

КОМПЛЕКСНОЕ РЕШЕНИЕ

по цифровизации и комплектованию для широкого круга организаций: от ВУЗов и учреждений СПО до корпоративных библиотек

УДОБНЫЙ ИНТЕРНЕТ-МАГАЗИН

для частных и юридических лиц

НАШИ УСЛУГИ:

Книгоиздание с присвоением всех необходимых метаданных и полной редакционно-издательской подготовкой за счет издательства.

По вопросам книгоиздания:

телефон: 8 (495) 859-48-60 (доб. 508).
e-mail: izdat@infra-m.ru

Комплектование библиотечного фонда печатной литературой собственного издания и сотрудничество в рамках государственных закупок по № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

По вопросам комплектования печатными изданиями:

тел: 8 (495) 859-48-60 (звонок бесплатный)
e-mail: books@infra-m.ru

Предоставление доступа к ЭБС ZnaniUM — эксклюзивному IT-решению для цифровизации образовательных организаций.

По вопросам подключения к ZnaniUM:

тел: 8 (800) 511-00-89 (звонок бесплатный)
e-mail: ebs_support@znanium.com

Продажа книг оптом — научная и учебная литература для вашей библиотеки.

По вопросам оптовых продаж:

тел: +7 (495) 859-48-60 (доб.218)
e-mail: seller2@infra-m.ru

Продажа книг в розницу — купить книгу вы можете на сайте infra-m.ru

По всем вопросам, связанным с покупкой книг:

тел: +7 (495) 859-48-60 (доб.222)
e-mail: travkina_ay@infra-m.ru



ИНФРА • М
издательский холдинг

znanium.com
электронно-библиотечная система